

LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL DE LOS DESTINOS TURÍSTICOS: PROPÓSITOS Y DESPROPÓSITOS EN LA APLICACIÓN DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL EN LA ESCALA MUNICIPAL

María Paz Such Climent

Dpto. Análisis Geográfico Regional. Universidad de Alicante

I. INTRODUCCIÓN.

En la actualidad, la sostenibilidad del turismo depende del mantenimiento de la competitividad, que se asocia a la mejora de la calidad ambiental del destino y a la diversificación productiva. El apoyo a la creación de nuevos productos, así como a la de oferta complementaria, justificado por la segmentación de la demanda y sus nuevos hábitos de consumo, ha dado lugar a un esfuerzo por potenciar todo tipo de turismos y de productos - salud, verde, congresos, cultural, cruceros, golf, etc.-, en muchos destinos. Sin embargo, con este propósito, también es cierto que se han justificado proyectos que entrañan la ocupación de espacios de gran valor ambiental y la construcción de nuevas infraestructuras, pero sin tener en cuenta las disponibilidades hídricas o, por ejemplo, la capacidad de la red eléctrica que durante los dos últimos años ha ocasionado algunos problemas de suministro por falta de potencia energética.

De este modo, de acuerdo con la tendencia apuntada y a pesar de la ralentización en la venta de viviendas y en las cifras de ocupación hotelera de estos dos últimos años, nos encontramos en la Comunidad Valenciana con expectativas, a corto y medio plazo, de crecimiento de la oferta hotelera y de nuevos proyectos urbanísticos, algunos de los cuales tienen como motor de atracción la construcción de campos de golf, de forma que a los 22 actuales se sumarán en un horizonte cercano, por lo menos, nueve más en Alicante, a los que habría que añadir los que se lleven a cabo en las otras dos provincias valencianas. Así, al habitual ritmo progresivo en el número de viviendas turísticas, se añade en la actualidad un importante tirón en la creación de nuevas plazas hoteleras - se estima que de un número total de 48.000 plazas hoteleras se pasará a disponer de 67.000, en el 2006, operándose un incremento del 40% -. Tras un periodo de contención, esta nueva fase alcista ha venido en parte impulsada por la apertura del parque temático *Terra Mítica* junto a Benidorm y la buena coyuntura acontecida a principios de los años noventa para la actividad turística española. Una tendencia que incluso podría acentuarse si, como se anuncia, las inversiones inmobiliarias y hoteleras que pretendían llevarse a cabo en las islas Baleares, se trasladan al litoral peninsular.

Como consecuencia, en la actualidad, advertimos una mayor presión sobre el suelo rústico - favorecida por las medidas liberalizadoras de suelo aprobadas por la administración central - , la transformación de espacios naturales protegidos en verdaderas islas rodeadas de urbanizaciones, y el sacrificio de los últimos espacios de valor ambiental sin la protección adecuada. Por tanto, nada que ver con el privilegiado escenario natural que propició las primeras llegadas de turistas en los años cincuenta y sesenta. A la par, esta problemática ha favorecido que se formen opiniones que no dudan

en responsabilizar al turismo de esta situación -"el turismo ha acabado con nuestras islas", con la biodiversidad o con el medio ambiente -.

Precisamente, en este último decenio, la política turística de la administración central, a través de la Secretaría General de Turismo, ha incluido, entre el conjunto de medidas de apoyo a la actividad, programas destinados a mejorar la calidad ambiental de los destinos turísticos, mediante inversiones dirigidas a la realización de actuaciones que introduzcan mejoras en el medio urbano y natural, capaces de repercutir en la totalidad del destino y que, además, posean un importante efecto de demostración y dinamización. En esta misma línea y en relación también con la calidad ambiental de los destinos, ha impulsado la aplicación de sistemas de gestión ambiental en municipios turísticos con la puesta en marcha del proyecto "Municipio Verde", en colaboración con la Federación Española de Municipios y Provincias. Además, a estas estrategias, hay que añadir, en estos últimos años, la elaboración de las Agendas Locales 21 por parte de algunos municipios turísticos, asimismo fundamentadas en el desarrollo sostenible y en el papel de los agentes sociales, en especial de la administración local. En consecuencia, ambas vías de intervención aprovechan las ventajas de trabajar en esta escala operativa, respecto a las competencias asignadas a los Ayuntamientos y al carácter fundamental que tiene el planeamiento urbanístico aprobado por ellos, en razón a su influencia en la calidad y configuración del espacio turístico.

2. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN E INICIATIVAS PARA LA MEJORA DE LA CALIDAD AMBIENTAL DE LOS DESTINOS TURÍSTICOS.

Tanto las líneas de actuación previstas en el Programa de calidad de destinos turísticos del *Plan Integral del Turismo Español* (PICTE 2000), propuesto por la Secretaría General de Turismo para afrontar los retos del turismo español, como la iniciativa de las Agendas Locales 21, suponen interesantes instrumentos de intervención para incidir, desde el ámbito municipal, en la mejor ordenación y gestión del turismo. Estas estrategias tienen varios puntos en común respecto a su filosofía de partida, ya que ambas conceden un indiscutible protagonismo al ámbito local y, asimismo, tienen como meta la consecución de un desarrollo sostenible, en el que se presta una gran atención al medio ambiente. Pero, además, tal y como plantea el Programa 21, en su capítulo 28, la actuación de la administración local se considera clave para la consecución de la sostenibilidad - pensar globalmente y actuar localmente -. Por otra parte, esta última reviste en ellas una prioridad absoluta como principio rector y expresión de una nueva cultura turística, capaz de sentar las bases de un modelo de desarrollo turístico que tenga en cuenta criterios económicos, a la vez que sociales y ambientales. En concreto, los Planes de Excelencia Turística para recuperación y regeneración de destinos maduros, como el desarrollo de Agendas Locales 21, por parte de municipios turísticos especializados en el turismo de masas basado en la oferta de sol y playa, ponen el acento en la mejora de la calidad ambiental del destino turístico en cuanto espacio de producción y consumo.

En este sentido, las iniciativas emprendidas hasta el momento, por lo menos en cuanto a declaración de intenciones y expectativas, se presentan como propuestas de actuación dirigidas a promover y garantizar una nueva forma de plantear el desarrollo socioeconómico desde las premisas de la sostenibilidad. En efecto, así se espera, pero

otra cosa es si realmente consiguen asentar las bases de un nuevo modelo turístico comprometido con la conservación del medio ambiente. Desde luego, esta delicada cuestión no está exenta de controversia y, de hecho, algunos autores cuestionan que la escala local garantice la adopción de criterios de sostenibilidad, teniendo en cuenta su mayor dependencia del factor territorial (AGUILAR, 1999 y FONT, 2000). Realizada tal apreciación, por lo que respecta a los Planes de Excelencia Turística, hay que oponer la mayor inclinación hacia actuaciones singulares, así como la brevedad de su período de duración, lo que incluso determina que muchos de los proyectos previstos en su desarrollo no se hayan, ni siquiera iniciado, al cumplirse el plazo de los tres años establecido para su aplicación. En el caso de las Agendas Locales 21, lo que sin embargo sobresale es la lentitud del proceso de su puesta en marcha, lo que no permite realizar una valoración definitiva por el momento, ya que todavía no se dispone, por lo menos en los municipios turísticos valencianos, de resultados definitivos que examinar, en los que fundamentar una opinión.

En cierto modo, esta falta de información y la escasez de datos disponibles, explica que no entremos a comentar en profundidad ninguna experiencia concreta de las que se encuentran en marcha, sino que únicamente nos limitemos a exponer algunas ideas suscitadas en nuestro intento de conocer, con mayor detalle, el estado en el que se encuentran tales proyectos y los progresos obtenidos respecto al paradigma de la sostenibilidad.

2. 1. Reflexiones en torno a los Planes de Excelencia y a las Agendas Locales 21 en la Comunidad Valenciana.

Las actuaciones enmarcadas en el PICTE 2000 tienen como meta la mejora de la calidad del sector - principio al que se asocian sostenibilidad y rentabilidad- y la cooperación de las administraciones públicas. En concreto, el concepto básico de calidad se concibe como un rasgo diferencial del producto turístico y garantía de futuro, ante los cambios experimentados en la oferta y la demanda en estos últimos años, en un mercado nacional e internacional cada vez más desbordado por nuevas ofertas y nuevos destinos.

Entre sus programas, el dedicado a los destinos reviste un justificado protagonismo en cuanto, se reconoce, que el turista elige sus vacaciones en función del destino y, de ahí que se tome el destino, pieza clave del sistema turístico, como nivel básico de actuación para incidir en la mejora de la calidad. El programa de Calidad de Destinos Turísticos tiene como principios rectores el liderazgo de la administración local y el desarrollo sostenible, que se interpreta como "preocupación por el mantenimiento de unos beneficios económicos mediante la preservación del medio y la cultura local". No obstante se expone la necesidad de reflexionar sobre los límites del crecimiento en algunas zonas turísticas, desde un marco consensuado entre todos los agentes implicados para definir las pautas de actuación desde una perspectiva integral, sobre la base de factores como el territorio, las densidades de edificación, las distintas tipologías de alojamiento y la antigüedad de la planta hotelera.

Dentro de este programa se presentan los *Planes de Excelencia Turística* dirigidos a la recuperación y regeneración de destinos maduros, presentes también en el *Plan Marco de Competitividad del Turismo Español* (Plan Futures) , desarrollado entre

1992-1995 y 1996-1999. Tales planes ponen en marcha inversiones públicas y privadas, dirigidas a mejorar la actividad turística, que tengan por objeto actuaciones con efectos positivos en la totalidad del destino, propósito que se cumple en el mayor número de casos. No obstante, en ocasiones, los proyectos emprendidos con el propósito de beneficiar tanto a los turistas como a la ciudadanía en general, entrañan un aumento de la presión sobre los recursos, sin tener en cuenta la relación coste-beneficio para la sociedad. Hasta el momento, los municipios distinguidos con la aprobación de un Plan de Excelencia, en la Comunidad Valenciana, han sido cuatro: Gandía (1993-1995), Peñíscola (1993-1995), Orpesa y Torrevieja (2001-2003). De ellos, la finalización de los dos primeros ha permitido realizar una valoración de sus resultados que pone de manifiesto aspectos positivos pero, también, negativos, respecto a los objetivos inicialmente propuestos, destacándose entre estos últimos los retrasos sufridos por algunas de los proyectos previstos y la escasa implicación de los agentes privados (OBIOL, 1998). Además, en relación a la idea apuntada más arriba, destaca, en el caso de Peñíscola que la regeneración de su playa norte, con una inversión 2.400 millones de pesetas - financiada en parte con fondos de la Unión Europea, representara el 48 % del presupuesto total, a la que se añade la reordenación de la fachada marítima en ese mismo tramo y el paseo marítimo, con una partida de 600 millones (12 %). Precisamente la regeneración, junto con el traslado de la carretera costera hacia el interior, por detrás de las urbanizaciones y pegada a una marjal, incluida en el Catálogo de Zonas Húmedas de la Comunidad Valenciana, desde su primera propuesta en el año 1998, han suscitado una agitada polémica en estos últimos años, debido a la alteración de los fondos marinos como consecuencia de su dragado y extracción de arena, así como a la denuncia realizada por una asociación ecologista, motivada por el impacto que ambas obras, según el proyecto original, provocarían en la citada marjal. A estas cuestiones se añade además que el Ayuntamiento de Peñíscola solicitara la exclusión de distintas zonas de su término municipal del ámbito del PORN y del parque natural de la Serra d'Irta con motivo de su tramitación, para no hipotecar el futuro desarrollo urbanístico y turístico de la ciudad.

Por lo que respecta a las Agendas Locales 21 en la Comunidad Valenciana, destaca el escaso número de municipios adheridos a la *Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad* o *Carta de Aalborg*, adoptada en 1994, con el respaldo de la Comisión Europea y del Consejo Internacional de Iniciativas sobre el Medio Ambiente Local (ICLEI). La mencionada carta tiene como objetivo fundamentar e impulsar el desarrollo sostenible desde la escala local, conforme a las recomendaciones incluidas en el capítulo veintiocho del Programa 21 (CNUMAD, 1992), ya que sus signatarios se comprometen a desarrollar sus respectivas Agendas Locales 21.

Así pues, tal como hemos apuntado, las propuestas para emprender este tipo de acciones han de partir también de la instancia local, aunque por el momento, si nos fijamos en la lista de municipios que han suscrito la *Carta de Aalborg*, no se puede afirmar que haya tenido mucha respuesta en la Comunidad Valenciana. De hecho, de los 541 municipios valencianos, sólo cincuenta y uno además de tres mancomunidades - Vega Baja (10), Canal de Navarres (3) y Espadà- Millares (15) -, habían firmado la Carta de Aalborg hasta octubre de 2001. De este conjunto, sólo dieciséis - dos castellonenses, ocho valencianos y seis alicantinos -, de un total de 60, son costeros que, como se sabe, resultan ser los que acogen una actividad turística más intensa. Aún así, hay que decir

que España, junto con Reino Unido, Italia, y en especial, Alemania, son los países que cuentan con un mayor número de adhesiones a la Campaña de Ciudades Europeas Sostenibles - 359, 425, 429 y 2.042 respectivamente -. En el caso español sobresalen muchos municipios de otras Comunidades Autónomas que asimismo cuentan con un importante desarrollo turístico como Cataluña, Baleares y País Vasco. En concreto, en la Comunidad Valenciana, se incluyen junto con las capitales de Valencia y Alicante, algunos de los municipios de mayor actividad turística de ambas provincias - Benidorm, Dénia, Santa Pola, Gandía y Cullera - y se echa de menos la presencia de Peñíscola, Alcalá de Xivert, Orpesa, Benicàssim, Xàbia, Calp, Altea y Torrevieja, entre otros.

Por tanto, una moderada respuesta, respecto a la sería deseable, no sólo en cuanto al conjunto de las entidades locales valencianas, sino también a los municipios con intereses turísticos, puesto que supone respaldar el Programa 21 y comprometerse con la puesta en marcha de un plan de acción a favor de la sostenibilidad, empresa que debería ser asumida por la totalidad de municipios y, muy especialmente, por los turísticos. La razones que así lo aconsejan atienden a su particular situación ambiental como escenario de la relación entablada entre turismo y medio ambiente, y a los cambios operados en la demanda que reclaman un mayor cuidado del medio ambiente. Pero este reducido número todavía sorprende más, si se tiene en cuenta que los municipios que hasta el momento han recibido la declaración de turísticos, conforme a la Ley de Turismo de la Comunidad Valenciana, son 111. Unos datos que nos hacen plantearnos si realmente existe una voluntad de cambiar el modelo de desarrollo y mejorar la gestión de los destinos turísticos por parte de los agentes que actúan en ellos. Es más, entre estos municipios era de esperar, en principio, una mayor representación a tenor de la experiencia pionera, ampliamente difundida, del municipio de Calvià (Mallorca), todavía de plena actualidad - reciente premio otorgado durante la Cumbre Mundial de Johannesburgo (Río+10) por la gestión y tratamiento de los residuos urbanos -. En particular, la Agenda Local 21, promovida por su Ayuntamiento y concretada en 10 líneas de acción estratégicas, 40 iniciativas y 15 acciones inmediatas, ha sido de sobra conocida y comentada. Además y cabe destacarlo, la decisión de desarrollarla, tomada en 1995, se planteó, en cierto modo, como continuidad de un Plan de Excelencia puesto en marcha a principios de los años noventa, dentro del Plan Marco de Competitividad del Turismo Español.

Por otra parte, otra nota a destacar es la lentitud que acompaña al proceso de desarrollo de la Agenda Local, en el que únicamente y por lo que se refiere a los municipios litorales, sólo cuatro de ellos han llegado a la fase de diagnóstico, concretamente Dénia, Cullera, Benidorm y Alicante, mientras que los restantes se encuentran en una fase inicial de divulgación y constitución de los grupos de participación. Otro tema es la fiabilidad de este estudio del que depende en gran medida todo el proceso ulterior, pues en el último caso citado, se ha podido comprobar su insuficiencia. Así, por ejemplo, entre otras cuestiones no analiza en profundidad los problemas ambientales del municipio y, por dar una idea, no estudia las propuestas de ordenación contempladas en el POGU vigente ni en el Avance correspondiente a su revisión, tampoco aborda el estado de conservación de los espacios de valor paisajístico

y ecológico del municipio y, además, los indicadores definidos se podrían todavía desarrollar y completar mejor.

Una vez brevemente expuestas algunas de las notas que acompañan a los Planes de Excelencia y a las Agendas Locales 21, lo que más desconcierta o, por lo menos, resulta difícil de explicar, en uno y otro caso, más allá del mérito que rodea el acto de adhesión, es que la presumible buena voluntad de emprender alguna de estas iniciativas para la mejora de la ordenación y la gestión local en los municipios turísticos, no se corresponda, de forma coherente, con su forma de actuar en otros temas también de su competencia. En realidad parece que todavía pesa mucho el convencimiento acerca del poder del clima y la "playa" en la atracción de los turistas, de tal manera que con facilidad se adoptan dinámicas continuistas que siguen primando el crecimiento cuantitativo, aunque ahora amparado en la excusa de la calidad y la diversificación productiva. El problema no estriba sólo en la situación que provoca la creación de nuevas plazas en un mercado ya saturado y cada vez menos favorecido por el panorama internacional, sino que además muchos de esos nuevos proyectos se hacen a costa de nuevos espacios de valor ambiental - los últimos que quedan por ocupar -, y contribuyen a incrementar la presión sobre los recursos, algo que, por desgracia, no es un caso aislado (*vid. anexo*).

De esta forma, en ciertas ocasiones, la realidad deslumbradora y modélica de los proyectos enmarcados en alguna de estas iniciativas se contradice, en la práctica, con la toma de decisiones que, tal como hemos expuesto, perjudican la imagen e inciden de forma negativa en la calidad de los destinos turísticos. En este sentido, se pueden exponer los casos de Peñíscola en relación a la marjal de su mismo nombre, y de Torrevieja respecto al Parque Natural de las lagunas de Torrevieja-La Mata, con actuaciones y posturas que no siempre favorecen a tales espacios de valor ambiental. Nos referimos, en el primer caso, a su oposición respecto a la redacción del PORN de la Serra d'Irta y a su delimitación como Parque Natural, como consecuencia de los intereses urbanísticos y expectativas de construcción de varios campos de golf. Torrevieja, por su parte, lleva a cabo en los últimos años una importante apuesta por revalorizar los recursos del Parque Natural de las Lagunas de Torrevieja y La Mata y mejorar su uso público. Sin embargo, al mismo tiempo, no se ha realizado labor alguna por impedir la consolidación de las urbanizaciones en su perímetro de protección, en ocasiones, prácticamente pegadas al propio parque, tal como ocurre en la primera de ellas. Asimismo, en el Plan de Ordenación de Uso Público propuesto para este espacio, se ha previsto con el fin de diversificar la oferta turística local, la iniciativa municipal de construcción de un balneario de lodos que podría generar mayor tensión sobre el ecosistema húmedo. Además, este proyecto constituye uno de los más emblemáticos de los incluidos en el Plan de Excelencia Turística del municipio.

Asimismo, se pueden poner los casos de Alicante y Dénia, dos municipios seleccionados dentro del proyecto "municipio verde" dirigido a la introducción de sistemas de gestión ambiental en destinos. Por ejemplo, en Alicante se encuentra en su fase inicial el proyecto de la *Ciudad de la Luz* impulsado por la propia Generalitat Valenciana en el entorno de la Sierra de Colmenares y el saladar de Agua Amarga, espacios de gran valor paisajístico y ecológico, al que se añade la construcción de un palacio de congresos junto a un Bien de Interés Cultural, mientras que en Dénia se

consolida la ocupación de la franja costera con la urbanización de 400 Ha en la zona de Les Marines. De igual manera sirven de referencia otros municipios que, como los anteriores, también han suscrito la Carta de Aalborg, como Elx que, tras un largo esfuerzo por proteger una pequeña húmeda costera, ha aprobado un plan parcial para construir más de tres mil viviendas, junto a la misma. Destacada atención merecen también en los municipios interiores de la comarca del Bajo Segura que engloban sus últimas actuaciones urbanísticas en la marca "Vega Baja", tratando de diferenciarse del litoral¹. Entre ellos, el de San Miguel de Salinas, incluido en la Mancomunidad de la Vega Baja, adherida a la carta de Aalborg, ha propuesto en la revisión de su PGOU la clasificación como Suelo Urbanizable y SNU Común de cerca del 50 % de su término municipal y la posibilidad de construir tres campos de golf, a pesar de las insuficientes recursos hídricos de su comarca. Asimismo Jacarilla, igualmente miembro de la citada Mancomunidad, ha protagonizado en los últimos meses, junto con su vecino Orihuela, un fuerte escándalo de "urbanismo a la carta", a raíz de los hechos dados a conocer por la prensa, relacionados con la influencia de una empresa en la reclasificación de unos terrenos de su propiedad que se extienden entre ambos términos municipales².

3. CONCLUSIONES.

Por el momento, en la Comunidad Valenciana no se aprecian muestras suficientemente convincentes de un verdadero cambio de actitud respecto a la relación entre turismo y medio ambiente e, incluso, son más numerosos los ejemplos que denotan una continuidad de las dinámicas basadas en la producción de suelo residencial, por encima de los intereses ambientales y de los propios intereses turísticos.

Por tanto, es necesario seguir insistiendo en la concienciación de los poderes públicos y demás agentes sociales, acerca de la importancia de la conservación del medio ambiente, como mejor estrategia para garantizar el mantenimiento y la viabilidad de la actividad turística.

El desarrollo sostenible es todavía un concepto ambiguo y, por ello, resulta de gran interés continuar sumando esfuerzos para concretarlo en la práctica con acciones demostrativas y confirmación de la eficiencia de sus resultados.

A la par, se deberían propiciar mayores y mejores cauces de participación ciudadana en la gestión local y en la toma de decisiones que afectan al medio ambiente, en cuanto tema de interés general.

Urge animar a los municipios turísticos a desarrollar sus Agendas Locales 21 y fomentar su planteamiento con ampliación de las ayudas ya existentes o mediante su exigencia como obligación o requisito para la concesiones de determinadas subvenciones y distintivos - por ejemplo la declaración como municipio turístico -. La formulación y aplicación de Agendas Locales interesa a toda la colectividad y está claro que beneficiaría a los municipios turísticos, porque a través de las mismas se decide, con participación de toda la comunidad local o, por lo menos, así debería ser, el modelo de desarrollo socioeconómico deseado en armonía con el medio ambiente, así como las

¹ Información 15-03-2002.

² Información 24-02-2002.

acciones más convenientes para su consecución, a lo que, con tal fin, se puede implementar un sistema de gestión ambiental y el uso de indicadores. El proceso de elaboración de las Agendas Locales en los municipios turísticos puede resultar de gran valor para desvelar las relaciones que tienen lugar entre el desarrollo del turismo y el medio ambiente, definiendo e individualizando los problemas derivados y las soluciones pertinentes. De ahí, también, que una vez elaboradas las Agendas Locales 21, convenga tenerlas en cuenta para revisar los documentos de planeamiento urbanístico, como también para introducir los cambios necesarios en los modelos de desarrollo turístico a favor de su sostenibilidad.

Junto a las Agendas Locales 21 o al margen de ellas, se impone también con carácter prioritario, la introducción de sistemas de gestión ambiental en los destinos turísticos como base para una verdadera planificación integrada dirigida a compatibilizar turismo y medio ambiente.

De todos modos, hay que recordar que el punto de partida de todas estas iniciativas, incluidos los Planes de Excelencia, es la revisión integral de los modelos de desarrollo turístico y que de su fiabilidad dependerá que se pueda alcanzar con éxito el objetivo último, es decir, la sostenibilidad. De ahí que, en cierto modo, todos estos instrumentos deberían servir para reflexionar acerca del modelo de desarrollo turístico y tratar de proponer líneas de intervención en la mejora del espacio turístico, más allá de las simples actuaciones singulares. En este sentido, estaría bien que el turismo y los intereses turísticos se convirtieran por fin en los principales defensores del medio ambiente.

Pero además hay que reconocer que estos planes referidos al ámbito municipal, no pueden obviar la necesidad de emprender una planificación turística de carácter supramunicipal que coordine las dinámicas locales y evite los desmanes provocados por actitudes todavía irresponsables desde el punto de vista ambiental.

BIBLIOGRAFÍA:

- ADHARA, GAMMA ESTUDIOS AMBIENTALES (2001): *Diagnóstico ambiental de Alicante*.
- AGUILAR, S. et al. (1999): *Política ambiental en España. Subsidiariedad y desarrollo sostenible*. Tirant Lo Blanc. Valencia.
- AYUNTAMIENTO DE CALVIÀ (1999): *Agenda Local 21. Las sostenibilidad de un municipio turístico*. Mallorca. Baleares.
- CANDELA, A., GARCÍA, M.M. y SUCH, M. P (1995): "Configuración y dinámica de los espacios turísticos y de ocio en la provincia de Alicante: participación e incorporación de municipios interiores en el proceso turístico" en AGE, *Cambios regionales a finales del siglo XX*. Asociación de Geógrafos Españoles, Departamento de Geografía y Universidad de Salamanca. Salamanca. pp. 283-289.
- FONT, N. y SUBIRATS, J. (Eds.) (2000): *Local y Sostenible. La Agenda 21 Local en España*. Icaria. Barcelona.
- FONT, N. (2000): "Local y sostenible". FONT, N. y SUBIRATS, J. (Eds.): *Local y Sostenible. La Agenda 21 Local en España*. Icaria. Barcelona. pp. 9-28.

- International Council for Local Environmental Initiatives (ICLEI)*: <http://www.iclei.org>
- IVARS BAIDAL, J.A. (2001): *Planificación y gestión del desarrollo turístico sostenible: propuestas para la creación de un sistema de indicadores. Documentos de Trabajo, n° I*. Instituto Universitario de Geografía. Universidad de Alicante. Alicante.
- MICHAUD J.L. (1983): *Le tourisme face à l'environnement*. Presses Universitaires de France. París
- NÁJERA ARANZÁBAL, M. (2000): "Desarrollo sostenible para municipios turísticos maduros: el modelo Calvià". PICORNELL, M. y POMAR, A. M. (Dir.): *Evolució turística de la darrera dècada i disseny de futur*. Institut d'Estudis Ecològics. pp. 171-176.
- OBIOL MENERO, E.M. (1998): "El Plan de modernización y excelencia turística (PMET) de Gandía y Peñíscola (País Valencià). Una aproximación a su análisis y evaluación", OLIVERAS SAMITIER, J. y ANTÓN CLAVÉ, S. (Eds.): *Turismo y planificación del territorio en la España de fin de siglo*. Grupo d'Estudis Turístics. Unitat de Geografia. Universitat Rovira i Virgili. Tarragona. pp. 353-364.
- PICORNELL CLADERA, M. (2000): "Turisme, medi ambient i agenda local".
- PICORNELL, M. y POMAR, A. M. (Dir.): *Evolució turística de la darrera dècada i disseny de futur*. Institut d'Estudis Ecològics. pp. 177-188.
- Secretaría de Estado de Comercio y Turismo: *Plan Integral de Calidad del Turismo Español (PICTE 2000-2006)*. <http://www.mcx.es/turismo/picte2000.htm>
- SOLSONA MONZONÍS, J. (2001): "Cullera", VERA REBOLLO, J.F. (Coord.): *Los productos turísticos del litoral. La actividad turística española en 2000*. AECIT. pp.499-505.
- SUCH CLIMENT, M.P. (1996): *Turismo y medio ambiente en el litoral alicantino*. Instituto de Estudios Juan Gil-Albert. Alicante. 296 pp.
- SUCH CLIMENT, M.P. (2000): *Turismo y medio ambiente en la Comunidad Valenciana*. Departamento de Análisis Geográfico Regional. Universidad de Alicante. Tesis doctoral inédita.
- VERA REBOLLO, J.F. (Coord.) (1997): *Análisis Territorial del Turismo*. Ariel Geografía. Barcelona.

ANEXO

MUNICIPIO	PROYECTO O ACTUACIÓN URBANÍSTICA	UNIDADES AMBIENTALES Y ECOSISTEMAS AMENAZADOS
Benicarló	Reclasificación de 250 Ha para uso residencial y hotelero, junto con un campo de golf	Zona de cultivos
Peñíscola	Clasificación como Suelo Urbano de una parte de la marjal. Enclaves urbanos y urbanizables en el interior y zona de influencia de la Serra d'Irta.	Marjal de Peñíscola Serra d'Irta
Alcalá de Xivert	El PGOU de 1998 propone la urbanización de los tramos costeros menos ocupados de su litoral, con capacidad para más de 24.000 viviendas. Nueva propuesta para urbanizar más de 100 Ha, junto al barranco de Les Coves.	Serra d'Irta Desembocadura del río de Les Coves.
Benicàssim	Clasificación de SNU común compatible con campo de golf.	Marjaleria en gran parte cultivada.
Burriana	Urbanización de 250 Ha que incluye zona residencial y complejo deportivo con campo de golf	Frente litoral norte del municipio
Canet d'En Berenguer	Ampliación del Suelo Urbanizable en 50 Ha.	Franja costera de la Playa Racó de Mar
El Puig	PAI para urbanizar 230 Ha y construir 5.000 viviendas y un campo de golf.	Marjal
Cullera	Recalificación de 150 ha y urbanización en su litoral sur. Incluye puerto deportivo y campo de golf.	Zonas afectadas al sur de la desembocadura del río Júcar y del Estany Gran.
Gandía	En realidad, las amenazas provienen del municipio vecino de Xeresa.	Marjal de Xeresa o de La Safor
Pego	Aprobación de un proyecto para construcción de un campo de golf y zona residencial dentro del PAI Penyarrotja - 200 Ha - que incluye terrenos de propiedad municipal.	Marjal de Pego-Oliva
Dénia	Clasificación de 400 Ha para construcción de 18.000 viviendas	Litoral norte del municipio.
Xàbia	Proyecto de urbanización para llevar a cabo la construcción de 8.000 viviendas. Además también se intenta urbanizar la zona del Saladar, clasificada como Suelo Urbanizable.	Restinga dunas fósiles y antigua zona húmeda formada por la desembocadura del río Gorgos que constituye una zona con elevado riesgo de inundación.
Calpe	Urbanización de sector junto a las Salinas de Calpe.	Salinas de Calpe
Altea	Modificación del PGOU que incluye reclasificación de terrenos para urbanizar más de 200 Ha con campo de golf incluido.	Tramo bajo y desembocadura del río Algar.
Benidorm	Desarrollo del PP1/1 en la partida Armanello, destinado a uso residencial tras	Huerta

MUNICIPIO	PROYECTO O ACTUACIÓN URBANÍSTICA	UNIDADES AMBIENTALES Y ECOSISTEMAS AMENAZADOS
	efectuar una recalificación.	
El Campello	Pretensión de reclasificar suelo para promover la construcción de dos campos de golf - partida Cabrafich -.	Entorno de la Sierra Balletera y suelo rústico.
Alicante	Proyecto Ciudad de la Luz, promovida en un 98 % por la Generalitat Valenciana. Construcción de Palacio de Congresos en la ladera del monte Benacantil.	Sierra Colmenares y Saladar de Agua Amarga La zona delimitada afecta a un conjunto histórico artístico con categoría de Bien de Interés Cultural.
Elx	Propuesta de reclasificación de SNU Común AL-8 Aprobación del PP y proyecto de urbanización del sector AR-1 (64,43 Ha destinadas a la construcción de 3.200 viviendas y hotel) Aprobación en el 2000 de la urbanización del sector MR-9 (30 Ha y 800 viviendas) y también la del MR-10.	Clot de la Senieta y Dunas del Altet. Junto al Clot de Galvany y pequeño sector de dunas del Carabassí que ofrece una dinámica natural. Junto a las salinas del Pinet y las dunas de La Marina.
Albatera	Campo de golf y proyecto urbanizador para construcción de 1.200 viviendas.	Sierra de Crevillente
Almoradí	Aprobación por el Ayuntamiento de la reclasificación de 40 Ha de SNU a Urbanizable	Huerta tradicional
Jacarilla	Reclasificación de 100 Ha, sector AU-5 <i>La Asomada</i> , en el concierto previo del PGOU.	Tierras de cultivo.
Guardamar del Segura	Urbanización PP El Raso (SUP-8) (120 Ha) Aprobación de la urbanización del UE 1 del Sector ZSO-12 en octubre de 2000 y de la UE 2 en abril de 2002.	Laguna de la Mata Suelo agrícola conocido como El Campo de Guardamar
Rojales	Pretensión de reclasificar 35 Ha.	Laguna de la Mata
San Miguel de Salinas	Propuesta de clasificar el 50% - 2.700 Ha - del término municipal como Suelo Urbanizable y SNU sin protección. Prevé la construcción de tres campos de golf.	Sierra de Escalona y tierras de cultivo.
Torrevieja	PP del Sector 27 que pretende reclasificar 23 Ha de SNU para construcción de 1.000 viviendas.	Junto a la orilla sudoeste de la Laguna de Torrevieja
Orihuela	Programa de Actuación Integrada del PAU 21 (348 Ha, 4.200 viviendas y dos campos de golf). Al desarrollo de estos proyectos se añade la reclasificación y programa de	Sierra de Escalona

MUNICIPIO	PROYECTO O ACTUACIÓN URBANÍSTICA	UNIDADES AMBIENTALES Y ECOSISTEMAS AMENAZADOS
	actuación urbanística para la urbanización de 180 Ha de SNU, junto a uno de los campos de golf, para la construcción de 10.000 viviendas. Y también 60 Ha en Cabo Roig.	
Pilar de la Horadada	Aprobación proyecto para urbanizar zona de monte y el litoral sur del municipio.	Sierra de Escalona Playa de Las Higuericas y cordón dunar

MUNICIPIO	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL (TURISMO-MEDIO AMBIENTE)	PARTICULARIDADES
Benicarló	Competencias agricultura-turismo	
Peñíscola	Zona húmeda incluida en el Avance de Catálogo de Zonas Húmedas de la Comunidad Valenciana (régimen de protección general) y, también, en la propuesta de LICs. Último parque natural declarado cuya delimitación ha estado condicionada por los intereses inmobiliarios.	Municipio turístico Plan de Excelencia, 1993-1995. PGOU aprobado en "1977" que contempla el 49 % del término municipal como Suelo Urbanizable, dato que aumenta al 60% si sumamos la superficie correspondiente a Suelo Urbano
Alcalá de Xivert	Estas expectativas desarrollistas sobreclasificación de suelo motivo la suspensión de su aprobación definitiva por parte de la COPU y la desclasificación de dos zonas, una de ellas en la Serra d'Irta y la otra junto al barranco de Les Coves. Zona húmeda incluida en el Catálogo de zonas Húmedas. Zona con riesgo de inundabilidad.	Municipio turístico
Benicàssim	Esta zona se extiende hacia Catellón de la Plana donde, tras varios intentos, parece que se ha descartado su urbanización ante la oposición de sus propietarios.	Municipio turístico
Burriana	Ocupación de uno de los pocos espacios costeros todavía libres. Además sus fondos antelitorales se encuentran incluidos en la propuesta de LICs.	Municipio turístico
Canet d'En Berenguer		Municipio turístico
El Puig	Continuación del modelo de crecimiento lineal paralelo a la costa.	Municipio turístico Carta de Aalborg Cullera Turismo 21 (plan estratégico)
Cullera	Ocupación frente costero en una zona muy afectada por la erosión litoral, pérdida de suelo agrícola y riesgo de inundación.	
Gandía	Zona húmeda incluida en el Avance de Catálogo de Zonas Húmedas de la Comunidad Valenciana (régimen de	Municipio turístico Plan de Modernización y Excelencia Turística, 1993-1995.

	protección general).	Carta de Aalborg
Pego	La dotación de caudales necesarios y la infiltración afectará al sistema hídrico y a la calidad del agua del parque natural de la Marjal de Pego-Oliva que, además, está declarado ZEPA, incluido en el Catálogo de Zonas Húmedas y en la propuesta de LICs.	El Ayuntamiento de Pego ha protagonizado en los últimos años una fuerte polémica por sus actuaciones incompatibles con la conservación de la marjal. El Ayuntamiento de Pego se opuso a su declaración como ENP y en los últimos años ha protagonizado distintos conflictos por actuaciones no permitidas en la marjal.
Dénia	Zona conocida como Les Marines, cuyo frente litoral está incluido en la propuesta de LICs.	Municipio turístico Proyecto municipio verde. Carta de Aalborg
Xàbia	Zona conocida como el Montañar I. Vegetación de saladar Zona inundable. Su frente litoral está incluido en la propuesta de LICs.	Municipio turístico
Calpe	Catálogo de Zonas Húmedas. Antiguas salinas utilizadas como estación de reposo y refugio para diferentes especies de aves. La urbanización de sus márgenes alterará su funcionamiento hídrico y tendrá consecuencias negativas para la avifauna.	Municipio turístico Tras los intentos de urbanizar un sector en el que se incluían las salinas a finales de los años ochenta, finalmente descartado por la intervención de la administración autonómica y su delimitación de la misma como DPMT, en la actualidad se propone el desarrollo de un sector colindante con la misma.
Altea	Catálogo de Zonas Húmedas. El río y sus riberas constituyen un importante hábitat para distintas especies de aves y sirve de zona de reposo para las aves migratorias y también con una importante vegetación palustre. Suelos agrícolas. Riesgo de inundación	Municipio turístico Plan Estratégico elaborado a mediados de los años noventa en el que se desaconsejaba la urbanización de esta zona.
Benidorm	Posible competencia de usos entre uso residencial y recreativo de ocio nocturno. Valor paisajístico y cultural.	Municipio turístico Carta de Aalborg Principal núcleo turístico de la Comunidad Valenciana, en cuyo término municipal se encuentra el Parque Temático Terra Mítica.
El Campello	Consumo de agua. Eliminación de espacios libres y transformación del entorno natural.	Municipio turístico
Alicante	Hito paisajístico y Zona húmeda incluida en el Avance de Catálogo de Zonas Húmedas de la Comunidad Valenciana. Fuerte impacto paisajístico.	Municipio turístico Plan Alicante 2020 (plan estratégico de turismo) Proyecto municipio verde. Carta de Aalborg El Plan Director de usos e infraestructuras de la Ciudad de la Luz.
Elx	Inclusión de las dunas del Carabassí y del Clot de Galvany en la propuesta de LICs del Gobierno Valenciano. Esta actuación extiende hacia el sur la	Municipio turístico Carta de Aalborg Patrimonio de la Humanidad (El Palmeral en 2000 y del Misteri d'Elx en

	urbanización de los <i>Arenales del Sol</i> , construida sobre un cordón dunar previamente arrasado. La primera línea de apartamentos de esta urbanización invade el DPMT y la playa sufre una regresión importante, aunque durante el año 2002 ha sido regenerada por DG de Costas. Además se trata de una zona donde los vecinos denuncian la falta de servicios por parte del Ayuntamiento. Afecta al perímetro de protección del Parque Natural de las Salinas de Santa Pola y al propio LIC que engloba dichas salinas y las dunas de La Marina. Especies de fauna y flora contemplados en Directiva de Habitats.	mayo de 2001) Las áreas de interés natural citadas se relacionan con el Clot de Galvany, futuro Paraje Natural Municipal, promovido por el propio Ayuntamiento, que ocupará 650 Ha. Sin embargo esta nueva urbanización afectará negativamente a esta zona húmeda que quedará en gran parte rodeada de edificaciones y seguramente alterará la recarga natural del acuífero subterráneo.
Albatera	Se desarrolla junto a la Sª de Crevillente, delimitada como LIC.	Carta de Aalborg
Almoradí	Patrimonio cultural de gran valor.	La Plataforma Cívica Comarcal <i>Segura Limpio</i> reclama para la huerta tradicional un Plan Especial de Protección
Jacarilla	Pérdida de biodiversidad.	Carta de Aalborg
Guardamar del Segura	Parque Natural de las lagunas de Torrevieja-La Mata, ZEPA y LIC. La urbanización que afecta al perímetro de protección de la laguna en un sector clasificado de Protección Especial Integral en el PRUG. Oposición de los propietarios	Municipio turístico
Rojales	Parque Natural de las lagunas de Torrevieja-La Mata y ZEPA. La actuación se encuentra en la cuenca vertiente de la laguna de La Mata.	Municipio turístico
San Miguel de Salinas	Parte de la Sierra de Escalona está incluida como la lista de LICs aprobada por el ejecutivo valenciano. Interés botánico y faunístico (rapaces).	Carta de Aalborg Se ha solicitado la ampliación de la superficie del LIC para proteger el conjunto de la unidad, amenazada por estos proyectos.
Torrevieja	Parque Natural de las lagunas de Torrevieja-La Mata y ZEPA. Su proximidad provocará una mayor presión de uso sobre una zona de Protección Especial Integral, según la zonificación del PRUG. En concreto afecta a la cuenca vertiente de la laguna de Torrevieja.	Municipio turístico Plan de Excelencia 2000-2004 Proyecto municipio verde
Orihuela	Zona propuesta para su inclusión en el LIC que comprende parte de esta sierra. Interés faunístico y botánico.	Municipio turístico
Pilar de la Horadada	Roturación vegetación natural y ocupación frente marítimo.	Municipio turístico

Fuente: Elaboración propia. Abreviaturas utilizadas: LICs (Lugares de Interés Comunitario), PAI (Programa de Actuación Integrada) y PP (Plan Parcial).