

## **AGENDA 21 Y TURISMO EN LA COMARCA RURURBANA DE O SALNÉS**

**Rosario Álvarez Cao (\*)**  
**Concepción Otero García (\*)**  
**Pilar Patiño Portas (\*)**  
**Manuel Soliño Bermúdez (\*\*)**

(\*)Sociedade para o Desenvolvemento Comarcal de Galicia. Xunta de Galicia

(\*\*) Fundación Comarcal O Salnés

### **1. EL TERRITORIO.**

En base a la **Carta de Aalborg**<sup>1</sup> donde se especificaba que “la vida humana en este planeta no puede ser sostenible sin unas comunidades locales viables, dado que el gobierno local está cerca del lugar donde se perciben los problemas ambientales y cerca de los ciudadanos y, por consiguiente, las entidades territoriales locales tienen una función determinante en el proceso de cambio de los modos de vida, de la producción, del consumo y de las pautas de distribución del espacio”, la comarca de O Salnés decidió que sus características geográficas hacían de ella un digno marco para la implantación de una Agenda 21 local. La experiencia que la comarca tenía en acciones de protección y restauración ambiental la llevaron a iniciar con optimismo un proceso que se espera la aproxime a la pretendida sostenibilidad.

Tal y como pretende la carta de Aalborg, se trata de lograr una justicia social, unas economías sostenibles y un medio ambiente duradero. La justicia social pasa necesariamente por la sostenibilidad económica y la equidad, que precisan a su vez de una sostenibilidad ambiental, y ésta significa preservar el capital natural. Implica, además, el mantenimiento de la diversidad biológica, la salud pública y la calidad del aire, el agua y el suelo a niveles suficientes para preservar la vida y el bienestar humanos, así como la flora y la fauna, para siempre.

Por lo tanto, en la carta de Aalborg, se cree que las entidades territoriales locales son las más apropiadas para abordar inicialmente los numerosos desequilibrios arquitectónicos, sociales, económicos, políticos, ambientales y de recursos naturales que afectan al territorio moderno.

---

<sup>1</sup> Carta de Aalborg: Carta de las ciudades europeas hacia la sostenibilidad, aprobada por los participantes en la Conferencia Europea sobre ciudades sostenibles, celebrada en Aalborg, Dinamarca, el 27 de Mayo de 1994, bajo el patrocinio conjunto de la Comisión Europea y la ciudad de Aalborg y organizada por el Consejo Internacional de Iniciativas ambientales Locales (ICLEI).

Con la firma de la Carta, las ciudades, poblaciones menores y unidades territoriales de Europa, se comprometieron de acuerdo con el mandato del Programa 21, documento clave aprobado en la cumbre de Río de Janeiro, a participar en las iniciativas locales del programa 21 y a desarrollar programas a largo plazo hacia un desarrollo sostenible, a la vez que iniciaron la campaña de ciudades europeas sostenibles.

Podríamos afirmar que la puesta en marcha de una Agenda 21 local en la comarca de O Salnés no es fruto de una decisión o consenso puntual que se impone como necesidad ante una nefasta situación ambiental en su área de aplicación. Mas bien, sucede todo lo contrario. La comarca de O Salnés posee en términos generales una buena salud ambiental, conformando un entorno peculiar considerado como privilegiado. No obstante, a lo largo de los últimos años, la mancomunidad de municipios del Salnés, constituida por los mismos nueve ayuntamientos que forman la comarca, ha realizado una serie de actuaciones previas a la puesta en marcha de la Agenda 21 que han allanado el terreno y han generado una serie de condiciones óptimas para iniciar este nuevo camino que, sin duda, establece un cambio cualitativo en la forma de proceder en gestión medioambiental.

El fin de la Agenda 21 en la comarca de O Salnés es, en primer lugar, el conseguir un Desarrollo Sostenible y, en base a esto, reflejar una idea de prestigio para este entorno, pues si se ejecuta una Agenda 21 Local implicará unas condiciones medioambientales óptimas del territorio y una calidad del entorno en todos los aspectos que la carta de Aalborg promulga y, por lo tanto, repercutirá positivamente en la imagen que desde fuera se tendrá de este territorio.

La Comarca de O Salnés se encuentra situada en la provincia de Pontevedra, en la vertiente meridional de la ría de Arousa y comienzo de la ría de Pontevedra, constituyendo una comarca natural bien definida, formada por los municipios de Cambados, O Grove, A Illa de Arousa, Meaño, Meis, Ribadumia, Sanxenxo, Vilagarcía de Arousa e Vilanova de Arousa, con una superficie total de 261,81 km<sup>2</sup>. Este territorio se configura como una de las comarcas con mayor vitalidad y volumen demográfico, no solo a nivel provincial sino también regional. Su población sobrepasa ligeramente los 104.000 habitantes presentando una gran dispersión a lo largo y ancho del territorio, gracias a la benignidad climática y orográfica de la que disfrutan, únicamente alterada esta última por los dos enclaves montañosos que al norte y al sur de la comarca encierran el valle del Umia: son los montes Xiabre y Castrove, respectivamente.

El resto del territorio se corresponde con el ya señalado valle del río Umia, que atraviesa de noreste a suroeste la comarca dotando a todo el espacio de suelos de alta calidad productiva. En la costa, donde la dispersión alcanza su grado máximo, se localizan incontables ensenadas con numerosas playas y escasas zonas acantiladas y rocosas.

Las principales actividades económicas presentes en la comarca de O Salnés son las relacionadas con sus recursos endógenos: la pesca, vitivinicultura, huerta, actividad forestal-maderera, cárnica, cantería y construcción. Y, por supuesto, el turismo. Existen a su vez empresas que suministran productos y equipamientos a las principales actividades y, como servicios de apoyo, merecen mención las actividades de formación, información, finanzas y otros servicios generales.

Por lo tanto, la comarca de O Salnés posee una serie de recursos de elevado potencial que, indudablemente, necesitan de una correcta planificación para poder hacerlos rentables sin llegar a dañarlos.

Las condiciones naturales que la comarca presenta, unidas a una buena accesibilidad y la proximidad de centros urbanos importantes, permitió un acelerado desarrollo turístico desde las décadas de los años 60 y 70, convirtiéndose Sanxenxo en el centro emblemático dentro del turismo de masas de Galicia.

Es una actividad difundida a todo el espacio litoral y también al prelitoral, aunque no se puede hablar de centros turísticos especializados, excepto en el caso anteriormente citado de Sanxenxo y, en menor medida, de O Grove, pues la estacionalidad la convierte en una función complementaria dentro de la economía comarcal. Así, si calculamos la tasa de función turística de cada uno de los municipios de la comarca, se observa que se alcanzan valores característicos que definen los centros especializados (Sanxenxo), semiespecializados (O Grove), o lugares-etapa o centros con un rico patrimonio artístico (Cambados, Vilagarcía de Arousa y Vilanova de Arousa) y natural (A Illa de Arousa). Los restantes municipios tienen una función turística mucho más reducida. Aún así, se está produciendo un fenómeno de difusión selectiva hacia ciertos lugares interiores pero buscando y primando la calidad, como por ejemplo el campo de golf de Meis. Aunque es el turismo de playa el más numeroso, la comarca ofrece numerosos recursos susceptibles de una explotación turística. Entre todos ellos podemos destacar los siguientes elementos:

Un patrimonio histórico-artístico rico y variado representado por hallazgos arqueológicos, vestigios romanos, iglesias de diversos estilos arquitectónicos, cruceiros y una riquísima colección de pazos que salpican el territorio comarcal. Entre las villas de la comarca, de calles estrechas, casas marineras y de fuerte atractivo, cabe destacar la villa de Cambados, declarada Conjunto Histórico-Artístico, donde se concentra una variada oferta monumental y artística que le confiere un aspecto señorial. Hacia el interior de la comarca, descubrimos una interesante ruta del románico que recorre prácticamente todos los municipios.

Unos paisajes espectaculares, que van desde lugares fluviales del río Umia, paisajes de ría y de valle, a espacios naturales con rincones acogedores que cautivan al visitante. Pueden singularizarse en la Ensenada de O Vao y Umia, en O Grove, zona de interés RAMSAR y zona de especial protección para aves, y un complejo intermareal, de aguas poco profundas, que posee una amplia zona de humedales que constituyen un punto de paso y de invernada para miles de aves. Estos paisajes pueden ser disfrutados desde los montes de la comarca, que son magníficos miradores sobre la ría.

Múltiples playas, algunas de ellas situadas en lugares naturales de extraordinario valor ecológico como O Terrón, As Sinas, A Lanzada, Silgar,...acompañado todo ello con actividades como la vela, el submarinismo, surf, pesca, excursiones en barco, etc...

El parque natural de Carreirón (protegido por el convenio internacional RAMSAR), península al sur de A Illa de Arousa que posee diversos e importantes ecosistemas con laguna, duna y marisma, y bastantes especies endémicas.

La isla de Cortegada, que con su acceso restringido facilitó la conservación de una densa vegetación entre la que sobresale un excepcional bosque de Laureles, con ejemplares que alcanzan los 15 metros de altura.

También dispone de un importante número de rutas que pueden ser recorridas a pie, en bicicleta o a caballo y que ofrecen la posibilidad de hacer pequeñas paradas en los miradores que cuelgan sobre la ría. La Ruta de la Naturaleza Cuatro Estaciones para recorrer O Grove, la ruta del Vino Rías Baixas o la Ruta Natural, que nos permitirá conocer la ensenada Umia- O Grove, son ejemplos concretos de ellas.

No se puede olvidar tampoco la importancia de las fiestas tanto religiosas como gastronómicas que se celebran en toda la comarca y que completan el gran atractivo que este territorio tiene para todos sus visitantes.

También hay que destacar la oferta náutica de recreo que posee la comarca, que cuenta con un importante número de instalaciones náutico-deportivas. Vilagarcía de Arousa, Sanxenxo y O Grove, son buenos ejemplos de ello.

Todo este potencial turístico se apoya en una importante infraestructura de alojamientos que supera las 10.000 plazas en hoteles de distinta categoría además de hostales, apartamentos, campings y casas particulares o habitaciones que se alquilan, sobre todo en los municipios costeros en la época estival, sin olvidar el turismo rural que año tras año va incrementando su oferta.

## **2. AGENDA 21: HACIA UN DESARROLLO SOSTENIBLE.**

### **a) La organización institucional**

La comarca de O Salnés se incorporó a principios de los años 90, al P.D.C. de Galicia coordinado desde la Secretaría Xeral de Planificación e Desenvolvemento Comarcal de la Xunta de Galicia.

Desde estas instancias se inicia un proceso de planificación territorial que integra los aspectos medioambientales y socioeconómicos en los objetivos y líneas de actuación que se plantean. La participación de instituciones y población va a resultar decisiva en la definición y consecución de estos objetivos.

En el año 1994 se constituye la Fundación Comarcal O Salnés como instrumento de concreción de la cooperación público-privada, cuyos representantes se integran en un patronato presidido por D. Andrés Precedo Ledo, Secretario Xeral de Planificación e Desenvolvemento Comarcal.

Desde la gerencia de esta Fundación se promueven aquellas actuaciones que potencian el desarrollo integrado y sostenible, atendiendo a los diversos sectores socioeconómicos comarcales. Uno de estos sectores es el turismo, trabajando en la línea de definir un producto turístico diferenciado y de calidad que permita romper la estacionalidad que aqueja al sector. En este objetivo se trabaja codo a codo, con todas las instituciones y organismos relacionados con el sector y, de un modo especial, se hace mayor hincapié en el tema medioambiental pensando en la Agenda 21 local.

La existencia, desde 1986, de la Mancomunidad de municipios, creada en un primer momento para cooperar en temas de calidad de vida, y la creación de la Fundación de Desenvolvemento Comarcal, permitió establecer cauces de cooperación entre ambas instituciones en todo tipo de proyectos y en concreto, en proyectos medioambientales; esta circunstancia aumenta las posibilidades de trabajo y la sinergia de esfuerzos.

Con el pensamiento puesto en la Agenda 21 se iniciaron las acciones necesarias para llegar a su consecución. En primer lugar se elaboró en 1999 un Plan Previo de Análisis, Diagnóstico y Tratamiento Ambiental de la comarca, que iba a ser el anteproyecto de la Agenda 21 del Salnés y que concreta objetivos medioambientales entre los que se contempla el conocimiento de la gestión de los residuos en la comarca, la sensibilización sobre problemáticas ambientales existentes en ella, la promoción de una correcta separación de los residuos potenciando la recogida selectiva y el reciclaje con vistas a un aprovechamiento integral de los mismos, la desaparición de los vertidos incontrolados de residuos, la promoción de un consumo crítico respetuoso con el medio ambiente, la recuperación de zonas degradadas para mejorar el hábitat de las

comunidades animales y vegetales e incrementar la calidad ambiental y, finalmente, la creación de pautas para el seguimiento del plan.

Mancomunidad y Fundación de Desenvolvimento Comarcal acuerdan iniciar el proceso Agenda 21, firmando la Carta de Aalborg en junio de 2000 el presidente de la Mancomunidad de municipios de O Salnés.

Se inició un trabajo de sensibilización de la población y actuaciones concretas que creasen un “clima” favorable: entre las acciones acometidas caben citar:

- \*Restauración de Areas Degradadas: Localización, caracterización y limpieza de puntos de vertido incontrolados.

- \*Educación Ambiental:

- Acciones divulgativas de la Consellería de Medio Ambiente (mayo – junio de 2000)

- Jornadas de educación ambiental en la comarca (mayo de 2000)

- Curso sobre las estrategias de Educación Ambiental (julio de 2000)

- Programa de educación ambiental sobre el medio marino. Participación de 8 cofradías de pescadores. (Agosto 2000).

- \*Información ambiental:

- Reuniones con asociaciones de mujeres rurales, colectivos ecologistas, centros educativos.

- Creación de un grupo de trabajo con los concejales de Medio Ambiente y con las cofradías de pescadores.

### **3. \*GESTIÓN DE RESIDUOS:**

- Estudio de la generación de residuos en el proceso productivo del mejillón (mayo de 2000).

- Creación de Puntos Verdes

- Creación de puntos limpios

- Planta de Reciclaje de Obras de Meis

- \*Interpretación Ambiental: Creación de rutas de senderismo.

Y para asegurar la participación y representación ciudadana, en la línea de trabajo que mantiene la Fundación de Desenvolvimento Comarcal de creación de Consejos Sectoriales, se constituye el Consejo Sectorial Medioambiental a principios de 2001, quedando así establecida una herramienta de trabajo imprescindible para la realización de la Agenda 21.

Finalmente se firma un convenio de Colaboración entre la Consellería de Medio Ambiente y la Mancomunidad de O Salnés para la implantación de una Agenda 21 local.

Los trabajos realizados hasta este momento se refuerzan con el Análisis Estratégico de la Comarca y con el Plan Estratégico Comarcal y que revelan una serie de factores críticos para cuya corrección se plantean estrategias de actuación; entre éstas, y en el ámbito turístico-medioambiental, cabe citar el desarrollar una Imagen de la comarca asociada a la Calidad y al Cuidado del Medio Ambiente.

Con todas las características señaladas hasta ahora, es fácil reconocer que la puesta en marcha de una Agenda 21 para la comarca es una base fundamental para la consecución de un prestigio, teniendo como referencia la calidad ambiental y la mejora de los recursos de orientación turística. Ello repercutirá tanto en la calidad de vida de la población comarcal como en la calidad turística para sus visitantes.

Para la consecución de dichas estrategias se ponen en marcha diversas acciones de mejora entre las cuales cabe destacar:

- Acuerdos de colaboración para la mejora de la imagen del Salnés fuera de Galicia.

- Potenciar instrumentos para la identificación de los productos de calidad con comarca de O Salnés.

- Potenciar instrumentos para a mejora de la imagen social de las empresas de la comarca.

- Promoción de la imagen de O Salnés asociada, entre otras actividades, a la cultura del vino.

- Realizar acciones de formación a los ciudadanos en cuestiones medioambientales.

- Promover premios al cuidado del medioambiente entre los habitantes de la comarca.

- Promover foros de coordinación entre los municipios y las asociaciones deportivas y culturales para mejorar la calidad de la oferta de actividades deportivas y culturales de la comarca.

- Promover la coordinación y creación de rutas de senderismo que comuniquen a los distintos municipios.

- Potenciar que las empresas turísticas de la comarca, asuman la Q de calidad.

- Potenciar la adaptación a unos estándares de calidad de los productos de alimentación en las empresas de las actividades relevantes de la comarca.

- Potenciar la atracción de turismo de calidad, ampliando y acondicionando las infraestructuras de ocio y deporte de la comarca.

b)Puesta en marcha de la Agenda 21

Como podemos observar, estas proposiciones contemplan planteamientos tanto medioambientales como sociales y económicos, los cuales encajan perfectamente en lo que se pretende acometer como el plan de acción de la Agenda 21.

Tras el arranque de la Agenda 21 del Salnés con la firma por parte del Presidente de la Mancomunidad de municipios de la Carta de Aalborg, dicha Mancomunidad se une a la Campaña Europea de Ciudades Sostenibles.

Gracias al convenio de colaboración entre la Consellería de Medio Ambiente de la Xunta de Galicia y la Mancomunidad de Municipios, con el fin de iniciar las actuaciones tendentes a la implantación de una Agenda 21 local en la comarca, firmado en Santiago de Compostela en Julio de 2001, se financia la contratación de una empresa que llevará a cabo los trabajos de la auditoría medioambiental, paso necesario para comenzar todo el proceso. Dicho convenio contempla, además, la colaboración técnica para el desarrollo del proceso de la Agenda 21 local.

Para el seguimiento del convenio se crea una Comisión específica con capacidad decisoria, compuesta por representantes de la Consellería de Medio Ambiente y representantes de la Mancomunidad del Salnés. Dicha comisión dispone del apoyo técnico de un grupo de trabajo permanente.

A partir de este momento comienzan los trabajos de auditoría que comprenden la fase de inventario y diagnóstico. El inventario recoge una serie de datos considerados imprescindibles para un correcto diagnóstico ambiental. Por un lado, el trabajo de campo aportó datos referentes a la calidad atmosférica, que revelan la posibilidad de

contaminación, tanto por materia como por energía, la calidad de las aguas continentales y marinas, y calidad del suelo. A estos datos se unieron los resultados obtenidos en el estudio socio-ambiental con datos del entorno socio-económico, y aspectos estructurales de los ayuntamientos.

Actualmente, tras haber finalizado la fase de auditoría, se han obtenido los resultados que sentarán las bases para los futuros planes de acción. Sin duda, la experiencia acumulada hasta el momento en gestión ambiental, derivada de la serie de acciones y proyectos que se han realizado, será importante en un futuro próximo.

Una característica de la Agenda 21, que la diferencia de otros sistemas de gestión ambiental, es la participación ciudadana. En este sentido, la Fundación comarcal O Salnés se constituye como un instrumento activo en el foro a través de los Consejos Sectoriales, que son grupos representativos de los distintos sectores económicos de la comarca, así como de grupos de interés y asociaciones de diversa índole. Su existencia permite conocer, por lo tanto, la opinión y problemática por parte de especialistas sobre las distintas actividades económicas del área de aplicación de la Agenda, así como la de distintos colectivos. En todos los Consejos Sectoriales la cuestión medioambiental es tenida en cuenta.

Los Consejos Sectoriales son los siguientes: Consejo sectorial social y medioambiental, consejo sectorial del vino, consejo sectorial de la huerta, consejo sectorial del mar, consejo sectorial de la cantería y construcción, consejo sectorial del turismo, consejo sectorial del comercio, consejo sectorial de deportes, náutica y ocio, consejo sectorial maderero forestal y consejo sectorial del sector cárnico.

De este modo, la Agenda 21 O Salnés cuenta con un plan de participación ciudadana; los ciudadanos tienen derecho tanto a opinar como a priorizar sobre los planes de acción que se prevean. Hay también un plan de comunicación en el cual caben distintos medios, como por ejemplo una página web, la edición de trípticos, etc... Se contará, asimismo, con un sistema de información ambiental para el público en general y equipos de recogida de información para evaluar los resultados de los planes de acción.

c) Proyectos

Para finalizar, se exponen algunos proyectos concretos que ya se están llevando a cabo en la comarca en relación con la Agenda 21 local.

#### **4. PROGRAMA LIFE PARA LA GESTIÓN DE RESIDUOS PESQUEROS EN LOS PUERTOS DE O SALNÉS.**

Esta es una experiencia piloto cofinanciada por la Comunidad Europea y por los municipios implicados. En el programa intervendrán varias entidades entre las que destacan los municipios de O Salnés que cuentan con instalaciones portuarias, la Autoridad portuaria y Portos de Galicia; y las actuaciones en los puertos comprenden la instalación de contenedores especializados en residuos de actividades pesqueras y marisqueras, para la gestión integral de los residuos de zona litoral producidos por buques y puertos. Se instalarán contenedores en embarcaciones pesqueras y de recreo así como se crearán “ecopuntos” en las instalaciones portuarias para recoger aceites usados, redes, cabos, cuerdas y otros residuos que generan las artes de pesca.

Por ahora las actividades que se realizaron se centraron en actividades en los centros educativos que continuarán en el primer trimestre del próximo año 2003.

#### **5. PROYECTO SENDA VERDE.**

Con este proyecto se pretende recuperar la fachada marítima de toda la comarca a través de un itinerario en forma de senda que una toda la costa comarcal. En este proyecto están implicados los ayuntamientos afectados y el Ministerio de Medio Ambiente.

#### **6. PROYECTO DE FORMACIÓN EN GESTIÓN Y MINIMIZACIÓN DE RESIDUOS.**

En este proyecto se pretenden realizar 60 cursos en dicha materia para todos los sectores económicos de O Salnés, de tal forma que los empresarios según se van formando, vayan haciendo, paralelamente, sus propias auditorías y puedan realizar ellos mismos en sus empresas una buena gestión y minimización de los residuos que ellos mismos producen, a base de sensibilizarlos implicándolos en el tema.

#### **7. OBSERVATORIO AMBIENTAL.**

Creación de un Observatorio Ambiental que nos dará la situación de los residuos de la comarca y como van reduciéndose dichos residuos, así como su evolución y su minimización.

#### **8. PRODER.**

En el Programa de Desenvolvimento Rural concedido a la Comarca de O Sanés para los años 2002-2006, hay previstas igualmente acciones de mejora ambiental, como son las relacionadas con el urbanismo sostenible.

#### **9. PLAN POMAL.**

Es el plan de Saneamiento Integral de la vertiente sur de la ría de Arousa. Se desarrolla en dos fases de las cuales la primera ya ha sido realizada, con la instalación de todo el saneamiento de la red secundaria para su conexión con la red principal. Esta fase se realizó entre los años 1998 y el 2001. En la actualidad se está llevando a cabo la segunda fase dentro de la cual se finaliza el saneamiento de la red secundaria que quedaba por hacer de la primera fase, y se va a instalar la red de pluviales en los principales núcleos de población de la comarca con la intención de evitar las posibles inundaciones. Esta segunda fase se desarrolla desde el año 2001 al 2003.

Otros proyectos que igualmente se están llevando a cabo son: la creación de una planta de reciclaje de residuos de obra, la restauración de las márgenes fluviales del río Umia, la creación de las brigadas verdes y la utilización de energías y materiales renovables.



## **10. CONCLUSION.**

Se puede extraer como conclusión que la Comarca del Salnés, gracias a las previas etapas de trabajo y las acciones realizadas hasta el momento, cuenta con una excelente estructura organizativa para la puesta en marcha de una Agenda 21 Local. Esta circunstancia se une a las características de su territorio geográfico, correspondiente a una unidad ecológica como el valle del Salnés, colmada de recursos de enorme potencial, que se espera sirvan para llevar a buen fin esta nueva etapa que acaba de comenzar.

## **BIBLIOGRAFÍA**

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME: *“Agenda 21”*, Río de Janeiro, 1992

CONFERENCIA EUROPEA SOBRE CIUDADES SOSTENIBLES: *“Carta de las ciudades europeas hacia la sostenibilidad (La Carta de Aalborg)”*. Aalborg, Dinamarca, 1994

## **FUENTES**

- Universidad de Vigo, Mancomunidad de O Salnés y Fundación Comarcal de O Salnés: *“Análisis Estratégico de la Comarca de O Salnés”*, Vigo, 2000.
- NORCONTROL: *“Prediagnóstico de la Agenda 21 de la Comarca de O Salnés”*, A Coruña, 2002.